|  |
| --- |
| **Описание: Описание: Описание: Описание: karatuzskii_rayon_coa** |
| **Контрольно-счетный орган Каратузского района** |

**Отчет**

**по результатам экспертно – аналитического мероприятия «Аудит муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» за 2022 год и истекший период 2023 года.**

|  |
| --- |
| с. Каратузское 09.02.2024 |

**1.Основание экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.9 раздела 2 «Контрольные мероприятия» Плана работы Контрольно-счетного органа Каратузского района на 2023 год и пункт 1.8 раздела 1 «Экспертно – аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетного органа Каратузского района на 2024 год, приказ Контрольно-счетного органа Каратузского района от 20.12.2023 №36-п.

**2.Объекты экспертно-аналитического мероприятия**: Управление образования администрации Каратузского района (далее - Управление образования), муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» (далее - МБДОУ детский сад «Солнышко», Учреждение, Заказчик), муниципальное специализированное бюджетное учреждение «Районная централизованная бухгалтерия» (далее – МСБУ «РЦБ»), муниципальное казенное учреждение по обеспечению жизнедеятельности района (далее – МКУ «ОБЖ»).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия**: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

**3.Проверяемый период**: 2022 год, истекший период 2023 года.

**4.Рассматриваемые вопросы:**

4.1.Организация закупок.

4.2.Планирование закупок.

4.3.Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок.

**Сокращенные наименования, используемые в отчете:**

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ);

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» далее -Порядок №1279);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 №60) (далее – Правила №1084).

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Порядок №238);

Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.11.2017 №209н (далее - Порядок №209н)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

При составлении отчета по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия использовался классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

1.МБДОУ детский сад «Солнышко» является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий в сфере образования. Согласно Уставу учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Каратузский район (далее – Учредитель). Органом, осуществляющим функции учредителя Учреждения, является Управление образования, в соответствии с полномочиями, делегируемыми Учредителем.

2.В Учреждении ведение бухгалтерского учета организовано МСБУ «РЦБ» на основании соглашения о ведении бухгалтерского, бюджетного и налогового учета от 09.01.2019 б/н (изменения и дополнения внесены дополнительным соглашением от 10.01.2022 №1).

3.Функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), полномочия по планированию закупок для МБДОУ детский сад «Солнышко» осуществляет МКУ «ОБЖ» на основании соглашения «О взаимодействии муниципального казенного учреждения по обеспечению жизнедеятельности района и заказчиком в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Каратузского района» от 02.02.2017 б/н.

4.На муниципальном уровне контроль в сфере закупок осуществляют:

финансовый орган муниципального образования Каратузского района в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

орган внутреннего муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии с порядком проведения плановых и внеплановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в Каратузском района.

5.Со стороны Заказчика организован контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с действующим законодательством.

6.В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществлена проверка 169 закупок на сумму 7 798,69 тыс. рублей. Доля контрактов, заключенных с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, в общем объеме закупок в 2022 году составила 100,0%, в 2023 году – 78,9%, что свидетельствует о фактическом отказе Учреждения от использования конкурентных способов закупки.

7.В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

7.1.В **нарушение** части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ в Учреждение не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактный управляющий (локальный акт проверки не представлен) **(код 4.10).**

7.2.Состав единой комиссии, определенный Положением о деятельности комиссии **не соответствует** требованиям части 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ, а именно, число членов комиссии должно быть не менее чем три человека **(код 4.11).**

7.3.В **нарушение** пункта 7 Порядка №1279 в планы-графики на 2022 год и 2023 год не включена информация о закупках на плановый период **(код 4.19).**

В **нарушение** части 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, пункта 18 Порядка №1279: во-первых, не включены в план-график на 2023 год 42 закупки на общую сумму 1 314,30 тыс. рублей, осуществляемые Заказчикомна основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ; во-вторых, Учреждением осуществлены закупки по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не предусмотренные планом-графиком: превышение фактически заключенных контрактов над показателями плана-графика на 2022 год составило 693,49 тыс. рублей; по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в сумме 18,61 тыс. рублей; в 2023 год превышение фактически заключенных контрактов над показателями плана-графика по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в сумме 10,19 тыс. рублей **(код 4.19).**

В течение проверяемого периода СГОЗ в планах-графиках на 2022 и 2023 годы **не актуализировался**, и его объем **не соответствует** объему бюджетных обязательств доведенных Учреждению **(код 4.19).**

7.4.Учреждением к проверке **не представлены** обоснования НМЦК по 29 контрактам на общую сумму 1 094,58 тыс. рублей, заключенным в проверяемом периоде **(код 8.6).**

7.5.В **нарушение** статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.12 Положения о деятельности комиссии протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) подписан лицом, не являющимся членом Комиссии **(код 4.11).**

Кроме того, в Протоколе составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) наименование «комиссия по осуществлению закупок», **не соответствует наименованию «Единая комиссия»**, определенное приказом Уполномоченного органа **(код 8.6).**

7.6.Заказчиком в проверяемом периоде заключено 2 контракта на отпуск и пользование тепловой энергии в горячей воде и 2 контракта на энергоснабжение ранее размещения плана-графика, что является **нарушением** части 9 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ **(код 4.26).**

7.7.Во всех проверенных контрактах (договорах) заключенных по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ **не указан** ИКЗ  **(код 8.6).**

7.8.В **нарушение** части 3 статьи 7,части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчиком в проверяемом периоде, по 4 контрактам не соблюдены сроки предоставления информации для включения в реестр контрактов; по 5 контрактам на общую сумму 2 270,3 тыс. рублей, не направлена в установленные законом сроки информация и документы об их исполнении в федеральный орган для включения ее в реестр контрактов **(код 4.53).**

7.9.В **нарушение** части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по 4 контрактам на общую сумму 225,82 тыс. рублей, заключенным с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ нарушены сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги **(код 4.44).**

7.10.В большинстве контрактах заключенных с единственным поставщиком по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ **неверно** указан срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги **(код 8.6).**

7.12.Учреждением **нарушены** требования Порядка №209н в части применения бюджетной классификации РФ, в результате отражения расходов по устройству асфальтобетонного покрытия по подстатье 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" КОСГУ, вместо подстатьи 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ **(код 1.1.2).**

7.13.В проверяемом периоде Учреждением: во-первых, **не в полной мере** реализован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), во-вторых, **низкая** доля (21,1%) конкурентных закупок в общем объеме закупок, вследствие этого экономия средств бюджета отсутствует.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что все приобретаемые товары, предоставляемые работы (услуги) использованы в рамках целей закупок для осуществления уставной деятельности Учреждения.

**8.Предложения:**

**МБДОУ детский сад «Солнышко»**

1.Принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в будущих периодах.

2.Назначить должностное лицо (контрактного управляющего).

3.Усилить контроль за своевременным внесение изменений в план-график, своевременным направлением сведений о заключении и исполнении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4.Осуществлять только те закупки, которые заранее спланированы и отражены в плане-графике.

5.Рассмотреть возможность закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения конкурентными способами.

6.При использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) для формирования НМЦК рассматривать и цены коммерческих предложений поставщиков находящихся на территории Каратузского сельсовета.

7.При заключении контрактов (договоров) руководствоваться требованиями Федерального закона №44- ФЗ.

8.Не допускать нарушений условий контракта в части сроков оплаты.

9.Устранить нарушение требований статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, разместив информацию об исполнении контрактов в ЕИС.

**МКУ «ОБЖ»**

1.Принять необходимые меры по недопущению нарушений Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок в будущих периодах.

2.Привести в соответствие с требованиями Федерального закона №44-ФЗ Положение о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**МСБУ «РЦБ»**

1.Не допускать нарушений условий контракта в части сроков оплаты.

2.Учесть на балансе Учреждения объект асфальтобетонное покрытие в составе основных средств на счете 0.101.12.000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения».

# Инспектор

# Контрольно-счетного органа

# Каратузского района И.М. Пивченко