|  |
| --- |
| **Описание: Описание: Описание: Описание: karatuzskii_rayon_coa** |
| **Контрольно-счетный орган Каратузского района** |

**Отчет**

**по результатам экспертно – аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в отношении Каратузского сельсовета» за 2023 год.**

|  |
| --- |
| с. Каратузское 11.03.2024 |

**1.Основание экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.9 раздела 1 «Экспертно – аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетного органа Каратузского района на 2024 год, приказ Контрольно-счетного органа Каратузского района от 01.02.2024 №3-п, письмо главы района от 06.12.2023 №2985.

**2.Объекты экспертно-аналитического мероприятия**: администрация Каратузского сельсовета (далее – администрация поселения, поселение, Заказчик), муниципальное бюджетное учреждение «Каратузская сельская централизованная бухгалтерия» (далее – МБУ «КСЦБ»).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия**: анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

**3.Проверяемый период**: 2023 год.

**4.Рассматриваемые вопросы:**

4.1.Организация закупок.

4.2.Планирование закупок.

4.3.Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок.

4.4.Эффективность и целесообразность закупок.

**Сокращенные наименования, используемые в отчете:**

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ).

Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон №147-ФЗ).

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 (редакция от 15.10.2022) «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1005).

При составлении отчета по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия использовался классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

1.В проверяемом периоде Заказчик осуществлял свою деятельность на основании Устава администрации Каратузского сельсовета. Структура администрации поселения утверждена решением Каратузского сельского Совета депутатов, в которую входит МБУ «КСЦБ».

3.В администрации поселения ведение бухгалтерского учета организовано МБУ «КСЦБ» на основании соглашения о ведении бухгалтерского учета от 20.05.2016 б/н.

4.В целях организации деятельности в сфере закупок Заказчиком назначен контрактный управляющий, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд создана единая комиссия по осуществлению закупок, определен порядок ее работы. Для приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги) Заказчиком создана приемочная комиссия.

5.В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия осуществлена проверка 190 закупок на сумму 92 805,64 тыс. рублей. Доля контрактов, заключенных с единственным поставщиком в общем количестве контрактов составила 19,67%.

В проверяемом периоде администрацией поселения проведен 1 электронный аукцион, по результатам которого заключен контракт на сумму 46 718,79 тыс. рублей, с единственным поставщиком на основании пунктов 1, 4, 8 Федерального закона №44-ФЗ заключено 178 контрактов на общую сумму 18 236,20 тыс. рублей. Централизовано, проведено 6 закупок на общую сумму 27 834,07 тыс. рублей, организатором централизованных закупок выступало агентство государственного заказа Красноярского края.

6.В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

6.1.В **нарушение** требований части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2.3 Положения о деятельности комиссии курсы повышения квалификации в сфере закупок прошли два члена комиссии из пяти **(код 4.11)**.

6.2.В результате проверки содержания контрактов установлено **некорректное** изложение в преамбуле пяти контактов основания их заключения **(код 8.6)**.

6.3.В **нарушение** статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик неправомерно включил в контракт №624000014145 услуги по предоставлению междугородной и международной телефонной связи, которые не относятся к услугам в сфере деятельности субъектов естественных монополий **(код 4.34)**.

6.4.В **нарушение** пункта 7.1 части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по 1 контракту денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств Подрядчиком не внесены на счет Заказчика (документ к проверке не представлен) **(код 8.6)**.

6.5.В **нарушение** пункта 1 части 1, части 3, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по 5 контрактам приемку выполненных работ приемочная комиссия заказчика не осуществляла, экспертное заключение отсутствует (акт приемочной комиссии заказчика и экспертное заключение к проверке не представлены**) (код 4.43).**

6.6.В результате проведенного анализа внесенных изменений в локально-сметный расчет установлено, что при уменьшении (увеличении) объема выполняемых работ по определенным позициям локально-сметного расчета было превышено установленное 10 процентное ограничение **(код 8.6)**.

6.7.С **нарушением** требований части 27 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ **осуществлен**  возврат обеспечения исполнения 3-х контрактов, а именно срок возврата обеспечения контрактов нарушен от 14 до 104 дней.

6.8.С **нарушением** части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по 119 контрактам на общую сумму 78 831,69 тыс. рублей осуществлена оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а именно срок оплаты нарушен от 1 до 156 дней **(код 4.44).**

Кроме этого, в большинстве контрактах заключенных с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ **неверно** указан срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги **(код 8.6).**

6.9.Администрацией Каратузского сельсовета к проверке **не представлены** обоснования начальной максимальной цены контракта по 174 контрактам на общую сумму 15 486,93 тыс. рублей, заключенным в проверяемом периоде **(код 8.6).**

6.10. В **нарушение** части 9 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ Заказчиком ранее размещения плана-графика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru заключено 4 контракта на общую сумму 293,76 тыс. рублей **(код 4.26).**

6.11.Во всех проверенных контрактах (договорах) заключенных по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ **не указан** идентификационный код закупки **(код 8.6).**

6.12.В **нарушение** части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, Заказчиком в проверяемом периоде, по 4 контрактам не соблюдены сроки предоставления информации для включения в реестр контрактов **(код 4.53).**

6.13.Заказчиком осуществлено дробление закупки, которое выражается в разделении одной крупной закупки (благоустройство кладбища) на несколько мелких, которые осуществлены без проведения конкурентных процедур, тем самым **нарушены** положения статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ **(код 4.34).**

А также, дробление закупок **нарушает** принцип эффективности использования бюджетных средств установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которого бюджетные средства должны использоваться из необходимости с использованием наименьшего их объёма и в конечном итоге приводить к наилучшему результату.

6.14.Форма банковской гарантии, выданной акционерным обществом «ЛОКО-Банк» **не соответствует** типовой форме, утвержденной Постановлением №1005, а именно указан пункт «номер извещения об осуществлении конкурентной закупки» не предусмотренный формой утвержденной Постановлением №1005 **(код 8.6).**

6.15.В проверяемом периоде поселением: во-первых, **не в полной мере** реализован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), во-вторых, большая часть контрактов заключена с единственным поставщиком, вследствие этого экономия средств местного бюджета отсутствует **(код 8.6).**

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что все приобретаемые товары, предоставляемые работы (услуги) использованы в целях решения вопросов местного значения поселения.

**7.Предложения:**

**Администрации Каратузского сельсовета**

1.Принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в будущих периодах.

2.Рассмотреть вопрос о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

3.Контракты (договора) не заключать ранее размещения плана-графика на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

4.При заключении контрактов (договоров) руководствоваться требованиями Федеральным законом №44-ФЗ.

5.Не допускать нарушения положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно заключение ряда взаимосвязанных контрактов заключаемых с единственным поставщиком, фактически образующих единую сделку, искусственно разделенную для целей формального соблюдения требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

6.Не допускать нарушений условий контракта.

7.Привлечь к установленной законодательством ответственности должностных лиц администрации поселения, допустивших нарушения, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

# Инспектор

# Контрольно-счетного органа

# Каратузского района И.М. Пивченко